



RESERVA

Ciudad de México a 22 de noviembre de 2018.

**SEN. MARTÍ BATRES GUADARRAMA,
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA.
PRESENTE**

Quien suscribe, Senador **Damián Zepeda Vidales**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIV Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 200, 201, 202 y demás relativos del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración del Pleno de esta Cámara de Senadores, la siguiente **RESERVA** mediante la cual **se propone reformar el texto del artículo 21, párrafos cuarto y quinto, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal** del dictamen referente a la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, lo anterior a efecto de que dicha reserva sea incorporada en el dictamen correspondiente.

CONSIDERACIONES

La división de poderes es el principio de organización de los Estados modernos según el cual las funciones legislativa, ejecutiva y judicial se ejercen a través de órganos distintos e independientes entre sí.

La división de poderes **permite que los diferentes poderes se limiten y moderen recíprocamente**, creando una dinámica de pesos y contrapesos, de modo que entre ellos haya equilibrio y ninguno pueda prevalecer sobre el resto.

La separación de poderes **impide, pues, que haya abusos de autoridad**, pues la autoridad pública se encuentra distribuida de manera equilibrada entre estos tres órganos fundamentales del estado.

El **objetivo de la división de poderes**, en este sentido, es evitar la concentración de los poderes del Estado en una sola persona, órgano o corporación, lo que vendría a posibilitar los abusos de autoridad y, con el tiempo, el surgimiento e instauración de un régimen autoritario.



RESERVA

La primera formulación formal de la moderna teoría de división de poderes sostenía que en cada Estado había tres clases de poderes con funciones y campos de acción bien delimitados:

El poder legislativo, que es el encargado de hacer, corregir o derogar las leyes.

El poder ejecutivo, que es el responsable de la gestión de los asuntos del Estado, de aplicar el orden jurídico, representar a la nación a nivel internacional, comandar las fuerzas armadas y ejecutar políticas de acuerdo con la voluntad popular y las leyes.

El poder judicial, que es el que tiene como objeto interpretar las leyes e impartir justicia en los conflictos entre los ciudadanos.

La división de poderes **es fundamental para la existencia de la libertad**, porque con ella ninguno de estos poderes tendrá la fuerza suficiente para imponerse sobre los otros e instaurar un régimen autoritario.

La reforma al texto del artículo 21 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal contenido en el dictamen referente a la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, no establece límites para las Comisiones que se pretenden crear, **dichas comisiones no pueden invadir competencias** de los organismos constitucionales autónomos, ni de las atribuciones que la Constitución y la ley asignan a los Poderes y órdenes de gobierno.

Además, el texto dictaminado atribuye labores de fiscalización, a las Comisiones Presidenciales, cuando las únicas instituciones que tienen estas facultades son la Auditoría Superior de la Federación y la Secretaría de la Función Pública.

En tal virtud es que esta RESERVA propone adicionar un texto especificando que las comisiones que se plantean **no podrán invadir competencias que corresponden única y exclusivamente a los organismos constitucionales autónomos**, ni de las atribuciones que la Constitución y la ley asignan a los Poderes y órdenes de gobierno, además de que sus conclusiones no serán vinculatorias.



RESERVA

Por lo antes expuesto, someto a la consideración de esta Asamblea la siguiente propuesta de redacción para su discusión y votación en lo particular en los términos siguientes:

TEXTO DICTAMEN DICE:	PROPUESTA PAN DEBE DECIR:
<p>Artículo 21. ...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>Las comisiones presidenciales podrán ser conformadas por integrantes descritos en cualquiera de los párrafos anteriores así como ex servidores públicos y servidores públicos de otros poderes u órdenes de gobierno. Estas comisiones se constituyen como grupos de trabajo especial para cumplir con las funciones de investigación, seguimiento, fiscalización, propuesta o emisión de informes que deberán servir como base para la toma decisiones o el objeto que determine su Decreto de creación, en los términos previstos por el presente artículo.</p> <p>...Las comisiones podrán ser transitorias o permanentes y serán presididas por quien determine el Presidente de la República.</p> <p>...</p> <p>I a VI ...</p>	<p>Artículo 21. ...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>Las comisiones presidenciales podrán ser conformadas por integrantes descritos en cualquiera de los párrafos anteriores así como ex servidores públicos, e invitar a servidores públicos de otros poderes u órdenes de gobierno. Estas comisiones se constituyen como grupos de trabajo especial para cumplir con las funciones de seguimiento, propuesta o emisión de informes que podrán servir como base para la toma decisiones o el objeto que determine su Decreto de creación, en los términos previstos por el presente artículo.</p> <p>Las comisiones podrán ser transitorias o permanentes y serán presididas por quien determine el Presidente de la República; las comisiones descritas no podrán invadir competencias que corresponden única y exclusivamente a los organismos constitucionales autónomos, ni de las atribuciones que la Constitución y la ley asignan a los Poderes y órdenes de gobierno. Sus conclusiones no serán vinculatorias</p> <p>...</p> <p>I a VI ...</p>



RESERVA

TEXTO DICTAMEN DICE:	PROPUESTA PAN DEBE DECIR:
...	...

ATENTAMENTE ✓

SEN. DAMIAN ZEPEDA VIDALES.

INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO

DEL PARTIDO ACCION NACIONAL

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República a los 22 días del mes de noviembre del año 2018.