

**SENADOR MARTÍ BATRES GUADARRAMA  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA  
H. CÁMARA DE SENADORES  
PRESENTE**

Quien suscribe, Senador Samuel Alejandro García Sepúlveda, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Ciudadano a la LXIV Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 200, 201, 202 y demás relativos del Reglamento del Senado de la República, vengo a presentar formal **RESERVA** sobre el Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y de Estudios Legislativos a la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 21 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, al tenor de las siguientes

**CONSIDERACIONES**

La propuesta de crear comisiones consultivas y ejecutivas, las cuales vendrían a sumarse a las comisiones intersecretariales cuya creación ya se encuentra contemplada en la LOAPF como una facultad del Presidente de la República, es una propuesta innecesaria y muy mal planteada.

En los términos del dictamen, las **comisiones consultivas** serán aquellas integradas por **profesionales, especialistas o representantes de la sociedad civil, designados el Presidente** con el objeto de resolver una **consulta determinada o emitir una opinión** sobre algún tema específico. Sus conclusiones no serán vinculantes.

Por su parte, las **comisiones ejecutivas** podrán ser integradas con profesionales, especialistas o representantes de la sociedad civil, además de **ex servidores públicos y servidores públicos de otros poderes u órdenes de gobierno.**

Estas comisiones se constituyen como grupos de trabajo especial para cumplir con las **funciones de investigación, seguimiento, fiscalización, propuesta o emisión de informes** que deberán servir como base para la toma de decisiones.

A primera vista, este tipo de comisiones constituyen una figura cuyo objeto parecería ser noble y útil. Sin embargo, es importante señalar que **la Minuta aprobada por la Cámara de Diputados presenta severas inconsistencias jurídicas que el Senado está obligado a subsanar.**

En primer lugar, aunque se les quiera presentar como **comisiones no gubernamentales**, se tratará de **estructuras de gobierno** que serán creadas mediante decreto de ley y que serán adscritas y ubicadas, temporal o permanentemente, dentro de la estructura orgánica de la administración pública federal, las cuales serán presididas por quien designe el Presidente de la República.

Esto generará, por un lado, la necesidad de asignarles recursos para su operación y, por ende, **convertirá a sus integrantes en servidores públicos** sujetos al régimen de responsabilidad establecido en la constitución.

En estos casos, se tratará de **funcionarios que estarán sujetos a la directriz presidencial**, lo que **anulará automáticamente el carácter social o neutral que se les pretende atribuir.**

Por otro lado, al establecer que los integrantes de dichas comisiones serán honoríficos y de confianza, **se genera una antinomia y una gran confusión** en cuando al ámbito de sus atribuciones pues, en el caso de las comisiones ejecutivas, al señalarse que sus facultades son las de **investigación, seguimiento, fiscalización**, etc., se crea un tipo de funcionarios (de confianza) que estarán facultados para ejercer atribuciones ya conferidas a otras instancias de la administración pública federal o bien, a otros poderes u organismos autónomos.

En el caso de la fiscalización, se trata de una facultad constitucional asignada a la Cámara de Diputados, la cual se ejerce a través de Comisión de Vigilancia y de la Auditoría Superior de la Federación.

Por si esto no fuera poco, **se incluyen conceptos que no constituyen conceptos jurídicos como ex servidores públicos** y, lo que es más que un simple error, se establece que podrán integrarse a las comisiones ejecutivas, designadas y dirigidas por el Presidente o por quien él designe, **servidores públicos de otros poderes u órdenes de gobierno**, con lo que, por la vía de los hechos, **se vulnera el principio de separación de poderes y se**



**atenta frontalmente contra uno de fundamentos esenciales del federalismo.**

Finalmente, el último párrafo del artículo 21 contenido en la minuta establece que “el cargo de miembro de cualquiera de las comisiones no inhabilitará la posibilidad de desempeño de ninguna otra función pública o actividad privada”.

En mi opinión, **este criterio genera otra antinomia**, ya que solo sería aplicable a los integrantes de comisiones consultivas, pero no a los integrantes de **comisiones ejecutivas**, quienes como ya se señaló, en los hechos, formarán parte de la estructura de gobierno y serán **funcionarios públicos al servicio de una administración que deberán cumplir con el mismo régimen de derechos y obligaciones que cualquier otro servidor público.**

Por tal motivo, y porque como he intentado dejar claro esta propuesta está mal planteada y desarrollada, **me permito someter a la consideración de esta Asamblea su eliminación.**

DICE	DEBE DECIR
Artículo 21. El Presidente de la República, para el mejor despacho de los asuntos a su cargo, podrá constituir comisiones intersecretariales, consultivas y presidenciales a través de decretos.	Artículo 21. El Presidente de la República, para el mejor despacho de los asuntos a su cargo, podrá constituir comisiones intersecretariales, consultivas y presidenciales a través de decretos.
Las comisiones intersecretariales serán aquellas creadas por el Presidente de la República para el despacho de asuntos en que deban intervenir varias Secretarías de Estado. Estarán integradas por los Secretarios de Estado o aquellos funcionarios de la Administración Pública Federal. Las entidades de la Administración Pública Paraestatal podrán integrarse a las comisiones intersecretariales, cuando se trate de asuntos relacionados con su objeto.	Las comisiones intersecretariales serán aquellas creadas por el Presidente de la República para el despacho de asuntos en que deban intervenir varias Secretarías de Estado. Estarán integradas por los Secretarios de Estado o aquellos funcionarios de la Administración Pública Federal. Las entidades de la Administración Pública Paraestatal podrán integrarse a las comisiones intersecretariales, cuando se trate de asuntos relacionados con su objeto.
Serán comisiones consultivas aquellas conformadas por profesionales, especialistas o representantes de la sociedad civil, de reconocida capacidad o experiencia, designados por el Presidente de la República con la	Se elimina

<p>finalidad de resolver una consulta determinada o emitir una opinión sobre algún tema especificado en el objeto de su Decreto de creación. Estas comisiones podrán ser ubicadas dentro de la estructura de una dependencia del Ejecutivo. Sus conclusiones no serán vinculantes.</p>	
<p>Las comisiones presidenciales podrán ser conformadas por integrantes descritos en cualquiera de los párrafos anteriores así como ex servidores públicos y servidores públicos de otros poderes u órdenes de gobierno. Estas comisiones se constituyen como grupos de trabajo especial para cumplir con las funciones de investigación, seguimiento, fiscalización, propuesta o emisión de informes que deberán servir como base para la toma de decisiones o el objeto que determine su Decreto de creación, en los términos previstos por el presente artículo.</p>	Se elimina
<p>Las comisiones podrán ser transitorias o permanentes y serán presididas por quien determine el Presidente de la República.</p>	Se elimina
<p>El Decreto de creación de las comisiones descritas en este artículo deberá contener al menos las siguientes disposiciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>I. Su denominación;</li> <li>II. El nombre de sus integrantes y sus respectivos cargos, así como la definición de quien la presidirá;</li> <li>III. Su objeto y las funciones que se les asignan;</li> <li>IV. Su ubicación dentro de la estructura de la Administración Pública Federal, precisando si dependen directamente del Presidente de la República o de alguna Secretaría de Estado;</li> <li>V. El período de su existencia, mismo que podrá ser prolongado por acuerdo del Presidente de la República, y</li> <li>VI. Cuando sea necesario, la dotación de recursos para su funcionamiento, los cuales</li> </ol>	Se elimina

<p>provendrán de la entidad pública de la cual dependen.</p> <p>El cargo de miembro de cualquiera de las comisiones será honorífico y de confianza, por lo que no inhabilitará la posibilidad de desempeñar ninguna otra función pública o actividad privada</p>	<p>Se elimina</p>
--	-------------------

**Suscribe**



**Senador Samuel Alejandro García Sepúlveda**

**Senado de la República, a los 22 días del mes de noviembre de 2018**