



RESERVA A LA MINUTA PROYECTO DE  
DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL  
ARTÍCULO 21 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL

010676

CAMARA DE SENADORES  
SECRETARIA GENERAL DE  
SERVICIOS PARLAMENTARIOS

20 NOV 21 PM 12:54

RECIBIDO

Ciudad de México, 20 de noviembre de 2018

Oficio No. CEL/058/2018

**SEN. MARTÍ BATRES GUADARRAMA**  
**PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA**  
**DEL SENADO DE LA REPUBLICA**  
**P R E S E N T E.**

Presidencia de la Mesa Directiva  
Secretaría Técnica

20 NOV 21 PM 12:42

CAMARA DE SENADORES

003310

El que suscribe, Sen. Manuel Añorve Baños, Senador de la República de la LXIV Legislatura del H. Congreso de la Unión, en mi calidad de presidente de la Comisión de Estudios Legislativos, con fundamento en los artículos 149, numeral 2, fracción IV, y 198 numeral 2, del Reglamento del Senado de la Republica, someto a la consideración del pleno la presente reserva por el que se reforma el artículo 21 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal:

### CONSIDERACIONES

Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República representativa, democrática, laica y federal, compuesta por Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior, y por la Ciudad de México, unidos en una federación establecida según los principios de la Constitución.

Los mexicanos con su voto, depositan ya la confianza en las autoridades, para que estos los representen y se confíe en la mejor toma de decisiones.

El mecanismo propuesto para la creación de comisiones consultivas hace referencia a un modelo de democracia participativa, el cual claramente podría relajar la responsabilidad del Ejecutivo Federal en su toma de decisiones, y con ellos sus resultados, justificando en algún momento los malos resultados, aludiendo que también fue la ciudadanía la que lo decidió.

Ubicar a estas comisiones en cualquiera de las estructuras de las dependencias del Ejecutivo Federal, podría implicar un desajuste en su presupuesto para que estas puedan operar y realizar sus funciones. Además, no está definida ni queda claro la estructura jerárquica de dichas comisiones consultivas. También son preocupantes las llamadas “Comisiones Presidenciales”, donde puede haber una clara invasión en la esfera de Competencias específicamente de la Auditoría Superior de la Federación quien mantiene las facultades de Fiscalización y de la próxima Fiscalía General de la República que mantiene facultades de investigación.

Referente a la separación de Poderes, en dichas comisiones pueden concurrir personas que pertenecen al Poder Judicial, al Poder Legislativo y al Poder Ejecutivo, que de facto



buscarían como lo menciona la actual Minuta, constituirse con el objeto de: Investigación, seguimiento, fiscalización, propuesta o emisión de informes, además del objeto que determine el Decreto de su creación.

Al realizar un diseño de este tipo incitamos a que los funcionarios públicos de distintas dependencias puedan crear una forma de organización mixta donde no existan limitantes del poder y se pudiera abusar del mismo.

Toda vez que el principio elemental de la separación de poderes es que cada uno vigila, controla y detiene los posibles excesos de los otros para impedir, por propia ambición, que alguno de ellos predomine sobre los demás, deben existir limitaciones en la creación de este tipo de comisiones.

Se deben acotar las facultades de las comisiones presidenciales y eliminar sus funciones de investigación y fiscalización, limitando su actuación y respetando las competencias que actualmente mantienen otros órganos del gobierno, así como cambiar el término “deberán” por “podrán”, respecto a su emisión de informes, que servirán como base para la toma de decisiones.

En virtud de lo anterior, se considera necesario realizar la siguiente modificación al dictamen en comento, para quedar como sigue:

DICE	DEBE DECIR
<b>Artículo 21</b> El presidente de la República, <b>para el mejor despacho de los</b> <b>asuntos a su cargo</b> , podrá constituir comisiones intersecretariales, <b>consultivas y</b> <b>presidenciales a través de</b> <b>decretos.</b>  Las comisiones intersecretariales serán aquellas creadas por el presidente de la República para el despacho de asuntos en que deban intervenir varias Secretarías de Estado. Estarán integradas por los Secretarios de Estado o aquellos	<b>Artículo 21</b> El presidente de la República, <b>para el mejor despacho de</b> <b>los asuntos a su cargo</b> , podrá constituir comisiones intersecretariales, <b>consultivas</b> <b>y presidenciales a través de</b> <b>decretos.</b>  Las comisiones intersecretariales serán aquellas creadas por el presidente de la República para el despacho de asuntos en que deban intervenir varias Secretarías de Estado. Estarán integradas por los Secretarios de Estado o aquellos



<p><b>funcionarios de la Administración Pública Federal.</b></p> <p>Las entidades de la administración pública paraestatal podrán integrarse a las comisiones intersecretariales, cuando se trate de asuntos relacionados con su objeto.</p> <p><b>Serán comisiones consultivas aquellas conformadas por profesionales, especialistas o representantes de la sociedad civil, de reconocida capacidad o experiencia, designados por el presidente de la República con la finalidad de resolver una consulta determinada o emitir una opinión sobre algún tema especificado en el objeto</b></p>	<p><b>funcionarios de la Administración Pública Federal.</b></p> <p>Las entidades de la administración pública paraestatal podrán integrarse a las comisiones intersecretariales, cuando se trate de asuntos relacionados con su objeto.</p> <p><b>Serán comisiones consultivas aquellas conformadas por profesionales, especialistas o representantes de la sociedad civil, de reconocida capacidad o experiencia, designados por el presidente de la República con la finalidad de resolver una consulta determinada o</b></p>
--	--

de su Decreto de creación. Estas comisiones podrán ser ubicadas dentro de la estructura de una dependencia del Ejecutivo. Sus conclusiones no serán vinculantes.

Las comisiones presidenciales podrán ser conformadas por integrantes descritos en cualquiera de los párrafos anteriores, así como ex servidores públicos y servidores públicos de otros poderes u órdenes de gobierno. Estas comisiones se constituyen como grupos de trabajo especial para cumplir con las funciones de investigación, seguimiento,

emitir una opinión sobre algún tema especificado en el objeto de su Decreto de creación. Estas comisiones podrán ser ubicadas dentro de la estructura de una dependencia del Ejecutivo. Sus conclusiones no serán vinculantes.

Las comisiones presidenciales podrán ser conformadas por integrantes descritos en cualquiera de los párrafos anteriores, así como ex servidores públicos y servidores públicos de otros poderes u órdenes de gobierno. Estas comisiones se constituyen como grupos de trabajo especial para cumplir con las funciones de



<p>fiscalización, propuesta o emisión de informes que deberán servir como base para la toma de decisiones o el objeto que determine su Decreto de creación en los términos previstos por el presente artículo.</p> <p>Las comisiones podrán ser transitorias o permanentes y serán presididas por quien determine el presidente de la República.</p> <p>El Decreto de creación de las comisiones descritas en este artículo deberá contener al menos las siguientes disposiciones:</p> <p>I. Su denominación</p>	<p><del>investigación,</del> seguimiento, <del>fiscalización,</del> propuesta o emisión de informes que <b>podrán</b> servir como base para la toma de decisiones o el objeto que determine su Decreto de creación en los términos previstos por el presente artículo.</p> <p>Las comisiones podrán ser transitorias o permanentes y serán presididas por quien determine el presidente de la República.</p> <p>El Decreto de creación de las comisiones descritas en este artículo deberá contener al menos las siguientes disposiciones:</p> <p>I. Su denominación</p>
--	--

<p>II. El nombre de sus integrantes y sus respectivos cargos, así como la definición de quien la presidirá;</p> <p>III. Su objeto y las funciones que se le asignan;</p> <p>IV. Su ubicación dentro de la estructura de la Administración Pública Federal, precisando si dependen directamente del presidente de la República o de alguna Secretaría de Estado;</p>	<p>II. El nombre de sus integrantes y sus respectivos cargos, así como la definición de quien la presidirá;</p> <p>III. Su objeto y las funciones que se le asignan;</p> <p>IV. Su ubicación dentro de la estructura de la Administración Pública Federal, precisando si dependen directamente del presidente de la República o de alguna Secretaría de Estado;</p>
---	---



<p>V. El período de su existencia, mismo que podrá ser prolongado por acuerdo del presidente de la República, y</p> <p>VI. Cuando sea necesario, la dotación de recursos para su funcionamiento, los cuales provendrán de la entidad pública de la cual dependen.</p> <p>El cargo de miembro de cualquiera de las comisiones será honorífico y de confianza, por lo que no inhabilitará la posibilidad de desempeñar ninguna otra función pública o actividad privada.</p>	<p>V. El período de su existencia, mismo que podrá ser prolongado por acuerdo del presidente de la República, y</p> <p>VI. Cuando sea necesario, la dotación de recursos para su funcionamiento, los cuales provendrán de la entidad pública de la cual dependen.</p> <p>El cargo de miembro de cualquiera de las comisiones será honorífico y de confianza, por lo que no inhabilitará la posibilidad de desempeñar ninguna otra función pública o actividad privada.</p>
--	--

**SUSCRIBE**



**Sen. Manuel Añorve Baños**